

# Nästa steg på vägen mot en mer jämlik hälsa

Socialchefsdagarna, 28 september 2017

**Professor Olle Lundberg, ordförande**

# Kommissionens uppdrag

- **Med utgångspunkt i regeringens mål att sluta de påverkbara hälsoklyftorna inom en generation ska vi:**
  - 1. Att lämna förslag på åtgärder som kan bidra till att hälsoklyftorna i samhället minskar**
    - Huvudfokus socioekonomi och kön
  - 2. Att genom ett utåtriktat och inkluderande arbetssätt öka medvetenhet och engagemang bland relevanta samhällsaktörer**



# Det handlar om jämlik hälsa

*– Utgångspunkter för Kommissionens vidare arbete*

DELBETÄNKANDE AV  
KOMMISSIONEN FÖR  
JÄMLIK HÄLSA



STATENS OFFENTLIGA  
UTREDNINGAR

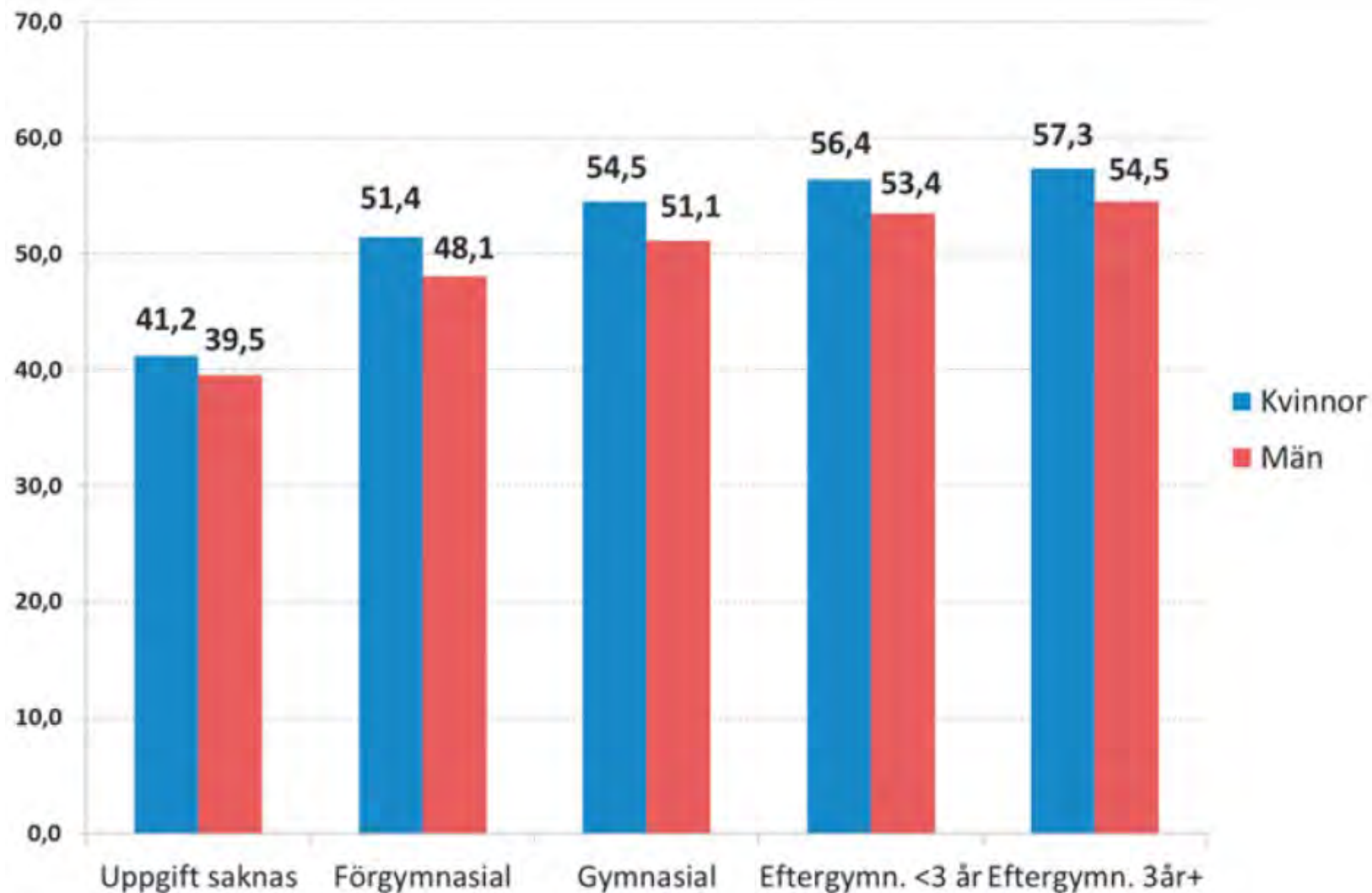
SOU 2016:55



# Vad avser vi med ojämlikhet i hälsa?

- ***”Systematiska skillnader i hälsa mellan samhällsgrupper med olika social position”***
- **Vi skiljer mellan**
  - Hälsogradienten
  - Hälsoskillnader mellan grupper i utsatta eller marginaliserade positioner och den övriga befolkningen
- **Hur ser det ut i Sverige?**

# Medellivslängd vid 30, 2015



Källa: SCB

Kommissionen för jämlik hälsa



STATENS OFFENTLIGA  
UTREDNINGAR

# Hur skapas ojämlikhet i hälsa?

**Villkor och möjligheter (resurser) inom centrala livsområden skiljer sig påtagligt åt för människor i olika sociala positioner:**

- 1. Det tidiga livet**
- 2. Kunskaper, kompetenser och utbildning**
- 3. Arbete, arbetsförhållanden och arbetsmiljö**
- 4. Inkomster och försörjningsmöjligheter**
- 5. Boende och närmiljö**
- 6. Levnadsvanor**
- 7. Kontroll, inflytande och delaktighet**

# Dynamiska samspel är avgörande

- **De olika resurserna är sammankopplade, ömsesidigt förstärkande, och samspekar över hela livet**
  - Hälsa är därmed både en **förutsättning** för och ett **resultat av** andra viktiga resurser (utbildning, arbete, försörjning etc.)
  - Dynamiska samspel, negativa / positiva spiraler
- **Ojämlighet i resurser ger**
  - Ojämlighet i risk för ohälsa
  - Ojämlighet i mottaglighet eller motståndskraft
  - Ojämlighet i konsekvenser av ohälsa



# Människors handlingsutrymme viktigt

- **Ojämlighet i hälsa formas även av skillnader i handlingsutrymme inom och mellan sociala grupper**
  - Socialt bestämda handlingsmönster
  - Brist på resurser tenderar att i sig påverka människors beslut

# Av detta följer i princip två sätt att åstadkomma mer jämlik hälsa

- 1. Åtgärder riktade *direkt* mot de livsområden vi pekat ut**
  - Åtgärder som kan bidra till mer jämlika villkor och möjligheter för människor i olika sociala positioner i det tidiga livet, i skolan, i arbetslivet, inkomster etc.
- 2. Åtgärder som *indirekt* kan påverka jämlik hälsa via styrning och uppföljning**
  - Åtgärder som kan bidra till en bättre fungerande infrastruktur för strategisk styrning och uppföljning av det tvärsektoriella arbete för mer jämlik hälsa

# För en god och jämlik hälsa

*– En utveckling av det folkhälsopolitiska ramverket*

DEL BETÄNKANDE AV  
KOMMISSIONEN FÖR  
JÄMLIK HÄLSA



# Samordning och styrning centralt

- **Arbete för jämlik hälsa kräver tvärsektoriell styrning och samordning**
- **Det befintliga ramverket en viktig startpunkt**
  - Hur har det fungerat?
  - Vilka förbättringar kan göras?
- **Viktiga utgångspunkter är att**
  - Arbetet verkligen bedrivs **brett** över alla de livsområden (sektorer) vi pekat ut
  - Det organiseras så att **medägarskap** skapas
  - Det bedrivs **kontinuerligt, löpande** och **systematiskt**
  - Det har ett tydligt fokus på **jämlikhet**

# Analysen visar att vi behöver

- Tydligare mål med ett ökat fokus på jämlikhet
- Ett bredare angreppssätt
  - Inkludera alla målområden tydligare
- En motor som driver arbetet kontinuerligt
  - Löpande, långsiktigt, brett och dynamiskt i ett föränderligt samhälle
- Aktiv involvering av relevanta aktörer/sektorer
  - Främja ägarskap genom tydligare uppdrag och adekvat kunskapsstöd
- En utvecklad uppföljning
  - Jämförelser över tid, mellan samhällsnivåer och analys av ojämlikhet, samt en utvecklad utvärdering och forskning

# Förslagen i korta drag:

- **Ett nytt övergripande mål**
- **Målområdena från 11 till 8**
- **Ett löpande strategiarbete som 'motor'**
  - Förankrade i Riksdagen
- **Förstärkningar av strukturen centralt (RK)**
  - Internt, GD-grupp, Dialogforum
- **Myndigheter får tydligare uppdrag**
  - Fohm ges tydligt uppdrag att ansvara för politiken
- **Uppföljningen stärks, fokus på jämlikhet**
- **Utredning om folkhälsolag, ansvar**

# Nästa steg på vägen mot en mer jämlik hälsa

*– Förslag för ett långsiktigt arbete för en god och jämlik hälsa*

SLUTBETÄNKANDE AV  
KOMMISSIONEN FÖR  
JÄMLIK HÄLSA

  
STATENS OFFENTLIGA  
UTREDNINGAR  
SOU 2017:47

# Centrala utgångspunkter

- **Hälsoskillnaderna i Sverige är påtagliga**
  - Inom och mellan grupper
- **Med mer jämlika livsvillkor och möjligheter (resurser) kommer också en mer jämlik hälsa**
- **Ojämlighet är självförstärkande - de som har lite mer har större möjligheter att få lite mer**
  - Därför behövs ett pågående arbete bara för att hålla ojämlikheten konstant, än mer insatser för att minska den



# Bred välfärdsansats är grundläggande

1. **Det tidiga livets villkor**
2. **Kompetenser, kunskaper och utbildning**
3. **Arbete, arbetsförhållanden och arbetsmiljö**
4. **Inkomster och försörjningsmöjligheter**
5. **Boende och närmiljö**
6. **Levnadsvanor**
7. **Kontroll, inflytande och delaktighet**
8. **En jämlik och hälsofrämjande hälso- och sjukvård**

# Övergripande rekommendationer

- **Starta med befintliga institutioner och verksamheter**
  - Kärnverksamheterna viktiga för jämlik hälsa
  - Tillgänglighet och kvalitet (i mötet & insatsen) viktiga medel
  - Mer fokus på främjande, förebyggande och tidiga insatser för jämlik hälsa
  - Medborgarperspektivet måste anammas
  - Sammantaget behövs mer likvärdighet, med olika insatser för olika behov, för att uppnå mer jämlikhet
- **En god infrastruktur för uppföljning, utvärdering och kunskap om jämlik hälsa behövs**

# Exempel på inriktning av arbetet för mer jämlika villkor och möjligheter

- **En jämlik mödra- och barnhälsovård och en likvärdig förskola av hög kvalitet**
  - Bl.a. garanti för heltid i förskola
- **En god lärandemiljö och insatser för att motverka skolmisslyckanden**
  - Bl.a. återinförande av ämnesbetyg i gymnasiet
- **Minskade hinder för inträde på arbetsmarknaden samt ett stärkt arbetsmiljöarbete**
  - Bl.a. öka arbetsplatsförlagda inslag i yrkesprogrammen
  - Bl.a. skärpt arbetsmiljökontroll och nationellt arbetsmiljöcentrum

# Exempel på inriktning av arbetet för mer jämlika villkor och möjligheter (2)

- **Åtgärder för att stärka de ekonomiska resurserna**
  - Bl.a. indexera riksnormen för ekonomiskt bistånd
- **Åtgärder för socialt hållbara bostadsområden med sunda boendemiljöer**
  - Bl.a. öka relevanta myndigheters närvaro
- **Vårdmöten som är hälsofrämjande och skapar jämlika insatser och resultat**
  - Bl.a. att utveckla patient- och personcentrerade arbetssätt

# Inriktning på arbetet för mer strategisk styrning och uppföljning

- 1. Behov av medborgarperspektiv – att alla aktörer ser helheten och det yttersta syftet**
  - ”Den enskildes personliga, ekonomiska och kulturella välfärd ska vara grundläggande mål för den offentliga verksamheten. *Särskilt ska det allmänna trygga rätten till arbete, bostad och utbildning samt verka för social omsorg och trygghet och för **goda förutsättningar för hälsa.***” (Regeringsformen 1 kap. 2 §)
- 2. Sektorsövergripande arbete utformat så att perspektivträngsel och målkonflikter inte förs vidare**

# Inriktning på arbetet för mer strategisk styrning och uppföljning (2)

## 3. Finansieringsmodeller

- Resursfördelningsmodeller bör i högre grad använda ett socioekonomiskt perspektiv.
- Ett utvecklat arbete med finansiell samverkan
- Offentlig upphandling bör utvecklas

## 4. Kunskapsbaserat arbete

- Bättre förutsättningar att bedöma effekter av politik och reformer
- Inrätta ett Råd för en god och jämlik hälsa

# Avslutningsvis

## Åtgärder för en god och jämlik hälsa

- **Måste inriktas på livsvillkor i vid mening**
- **Ska ge mer likvärdiga förutsättningar för människor i olika sociala grupper**
  - Stärka individers egna möjligheter att handla och generera resurser
  - Stärka det allmännas förmåga att bidra med resurser
- **Avgörande att detta arbete bedrivs långsiktigt och löpande**

